

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об определении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Красноуральск уполномоченными на подготовку порядков определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Красноуральск субсидий на иные цели»

23 декабря 2020 года

№ 21

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «Об определении главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Красноуральск уполномоченными на подготовку порядков определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа Красноуральск субсидий на иные цели» (далее – Проект).

В Контрольный орган 21.12.2020 для проведения финансово-экономической экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении проекта постановления администрации городского округа Красноуральск» от 21.12.2020 № 6938 – на 1 листе;
- пояснительная записка к Проекту – на 1 листе;
- Проект – на 3 листах.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 22.12.2020 по 23.12.2020.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. В пояснительной записке, представленной вместе с Проектом, указано, что данный Проект подготовлен во исполнение пункта 4 постановления

Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Общие требования) согласно которому органам местного самоуправления рекомендовано привести муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в соответствии с Общими требованиями при первом внесении изменений в указанные муниципальные правовые акты, но не позднее 01.01.2021.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (за исключением субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78.4 БК РФ) из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления.

Однако в нарушение указанных норм Проект не является муниципальным правовым актом, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, разработанным в соответствии с Общими требованиями.

Пунктом 1 Проекта главные распорядители (распорядители) бюджетных средств городского округа Красноуральск определены уполномоченными на подготовку порядков определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям городского округа субсидий на иные цели (далее – порядки).

Также в пункте 2 Проекта приводится норма о том, что не использованные в 2020 году остатки средств целевых субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из местного бюджета, подлежат перечислению в бюджет при отсутствии наличия потребности направления их на те же цели в очередном финансовом году в соответствии с решением главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств городского округа Красноуральск.

Однако в Проекте не указано какими главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств в отношении каких муниципальных учреждений будут подготавливаться данные порядки и приниматься названные решения.

Указанные факты свидетельствуют о наличии **коррупциогенных факторов согласно подпунктам а), ж) пункта 3 Методики** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (с изменениями, далее - Методика).

Также Проектом закрепляется норма о том, что нормативные правовые акты, устанавливающие такие порядки, принимаются администрацией городского округа Красноуральск при предоставлении субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

В свою очередь, в соответствии с подпунктом д) пункта 4 Общих требований в целях определения условий предоставления субсидии в порядках

должны быть указаны условия и порядок заключения между органом-учредителем и учреждением соглашения о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в том числе дополнительных соглашений к указанному соглашению, предусматривающих внесение в него изменений или его расторжение, в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования, однако в Проекте не установлены требования к финансовому управлению администрации городского округа Красноуральск о разработке и утверждении такой типовой формы, что указывает на наличие **коррупциогенных факторов согласно подпункту ж) пункта 3 Методики.**

2. В двух последних абзацах пункта 1 Проекта приводятся ссылки на части первую, вторую и четвертую указанного пункта.

Однако согласно нормам статьи 22 Закона Свердловской области от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» содержательная часть правового акта может иметь следующие основные структурные элементы: наименование, преамбулу, части, разделы, главы, статьи (в законах Свердловской области и регламенте Законодательного Собрания) или пункты (в иных правовых актах Свердловской области), абзацы.

Содержательная часть правового акта может иметь также параграфы и другие структурные элементы, предусмотренные законодательством Свердловской области либо обусловленные особенностями оформления конкретного вида правового акта.

Статья или пункт правового акта содержит одно или несколько нормативных или индивидуальных предписаний.

Статьи или пункты правового акта могут объединяться в главы. Главы правового акта могут объединяться в разделы. Разделы значительного по объему кодифицированного правового акта (кодекса) могут объединяться в части.

Часть, раздел, глава правового акта подразделяются, как правило, не менее чем на два структурных элемента.

В свою очередь в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, разработанными Федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации», основной структурной единицей муниципального акта является статья (акты представительного органа местного самоуправления) или пункт (иные муниципальные акты), в которых содержатся юридические нормы.

Структурными единицами статьи являются части, пункты, подпункты, абзацы.

Части статьи обозначаются арабскими цифрами с точкой, имеют единую нумерацию для данной статьи, наименований не имеют.

Части статьи подразделяются на пункты, которые следуют после двоеточия и нумеруются арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

В большинстве муниципальных актов основной структурной единицей является пункт.

Пункты нумеруются арабскими цифрами с точкой и не имеют наименований, текст после точки начинается с прописной буквы. Если

муниципальный акт содержит всего один пункт, он не нумеруется.

Части, пункты, подпункты статьи и пункты и подпункты (если отсутствует статья) муниципального акта могут подразделяться на абзацы.

Таким образом, ссылку на части пункта 1 Проекта рекомендуется заменить на абзацы.

3. Также следует отметить, что по результатам рассмотрения Проекта установлено его несоответствие нормам пункта 2.2 раздела 2 Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 8 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, и пункта 4.5 раздела 4 Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215, в части несоблюдения следующих требований о представлении вместе с Проектом:

- финансово-экономического обоснования к проекту муниципального правового акта (далее – МПА), содержащего финансово-экономическую оценку проекта МПА, в том числе расчетные данные определяющие увеличение (уменьшение) расходов местного бюджета, при этом расчет предполагаемых затрат для реализации МПА должен содержать сведения о способе (методике) расчета нормативов, коэффициентов и других расчетных показателей и обоснованности количества потенциальных получателей бюджетных средств. В случае, если реализация проекта МПА не потребует финансовых или материальных затрат, финансово-экономическое обоснование как отдельный документ не оформляется и в пояснительную записку к проекту МПА вносится соответствующее разъяснение;

- листа согласования проекта МПА, содержащего визы соответствующих должностных лиц в соответствии с Порядком подготовки и внесения проектов МПА, установленном нормативным правовым актом органа местного самоуправления городского округа, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор Прозорова Е.В.